

CAMERA DEI DEPUTATI

PROPOSTA DI LEGGE

d'iniziativa dei deputati

**COSCIA e RAMPI, ROTTA, BONACCORSI, PICCOLI NARDELLI, BLAZINA, MANZI,
ASCANI**

Istituzione del Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione e deleghe al Governo per la ridefinizione del sostegno pubblico all'editoria

Presentata il

Onorevoli Colleghi! La persistenza della congiuntura economica avversa che ha caratterizzato gli ultimi anni, da un lato, e la rapida trasformazione del mercato dei Media, dall'altro, hanno portato l'intero sistema editoriale italiano a una crisi profonda, che deve essere affrontata con azioni di sistema.

I dati più recenti relativi all'editoria quotidiana e periodica lo testimoniano chiaramente. La riduzione costante delle copie vendute (pari al 22% nell'ultimo quinquennio) e la caduta degli investimenti pubblicitari (-26,1% per i quotidiani e -22,3% per i periodici nel primo trimestre 2013) sono i fattori principali che hanno determinato il generale peggioramento dei risultati di bilancio delle imprese editrici.

Queste tendenze si innestano in un contesto nazionale cronicamente affetto dalla scarsa propensione alla lettura ed all'acquisto di giornali cartacei (vedi "Il Rapporto sulla promozione della lettura in Italia 2013" promosso dal Dipartimento per l'informazione e l'editoria della Presidenza del Consiglio dei Ministri), ma ciò nondimeno caratterizzato da un'elevata domanda di informazione, attestata dal crescente interesse per le edizioni on line dei giornali.

A testimoniare questo interesse è la crescita del volume di vendite dell'editoria on- line, che incide in misura ancora oggettivamente ridotta sui ricavi delle imprese editoriali. I ricavi, infatti, sono ancora prevalentemente alimentati dalle vendite della carta stampata, settore che però richiede investimenti pesanti e costi di funzionamento molto elevati.

L'opportunità costituita dall'evoluzione tecnologica e dall'avanzata del digitale in ogni caso non può non essere colta dalle imprese editoriali, dato che la maggior parte degli utenti e la quasi totalità dei giovani si sta indirizzando verso diversi modi di accesso e fruizione delle notizie, anche paralleli (si pensi ai social network).

A questa situazione di crisi conclamata del sistema editoriale e del suo mercato, e di contemporanea evoluzione dei modi di fruizione dei contenuti editoriali, ha corrisposto negli ultimi anni una costante contrazione delle risorse pubbliche destinate alle politiche per l'editoria, per effetto dei ripetuti tagli di bilancio imposti dalle esigenze di risanamento dei conti pubblici. Ne è risultato un quadro segnato dall'incertezza delle risorse disponibili, elemento, questo, che non ha certamente favorito iniziative ed investimenti da parte degli operatori, particolarmente di quelli più fortemente dipendenti dal sostegno pubblico.

Per le motivazioni sopra indicate, si impone oggi un intervento normativo più articolato e complessivo che, tenendo conto delle misure straordinarie già messe in campo (si pensi al Fondo straordinario per gli interventi di sostegno all'editoria, istituito con la legge di stabilità per il 2014, con durata triennale, che ha previsto strumenti di sostegno indiretto alle imprese, quali incentivi alla nuova occupazione qualificata, incentivi agli investimenti per l'innovazione, sostegno alle ristrutturazioni aziendali, incentivi alle start-up editoriali), affronti più in profondità il versante del sostegno diretto, cioè del sostegno alla piccola editoria, meno strutturata industrialmente ma più presente nelle realtà territoriali locali, con testate che costituiscono spesso la voce alternativa rispetto a quella dei giornali nazionali, e che sono quindi concreta espressione di quel pluralismo dell'informazione che trova esplicita tutela nella Costituzione.

Sino a questo momento, il contributo pubblico diretto è stato generalmente toccato da interventi di "manutenzione", pur importanti e rivelatisi efficaci nel garantire maggior rigore nella distribuzione delle risorse destinate annualmente a questa finalità, che non hanno tuttavia inciso nell'impostazione di fondo del sistema.

Ma, se si persegue un obiettivo di sostegno coerente ed integrato dell'intero settore, è oggi indispensabile ridefinire anche il perimetro e le regole della contribuzione diretta. La necessità di riformare il sistema della contribuzione diretta nasce sia dalle considerazioni appena svolte sulla opportunità di rendere più coerente ed efficace il sistema del sostegno pubblico al settore editoriale nel suo complesso, sia dalla constatazione dell'attuale funzionamento della contribuzione diretta, basato su un coacervo di disposizioni sedimentate in oltre un trentennio, con interventi spesso episodici e disorganici, che hanno in qualche misura snaturato questo tipo di misura rispetto alla configurazione ed alle finalità originarie.

Il presente provvedimento si pone quindi l'obiettivo, da realizzare poi attraverso l'emanazione dei decreti legislativi, di ridefinire, in un quadro di regole coerente e semplificato, la disciplina dei contributi diretti alle imprese editrici di quotidiani e periodici attraverso la previsione di misure orientate a favorire la pluralità e l'indipendenza dell'informazione, l'innovazione dell'offerta informativa, in particolare nel campo digitale, il sostegno agli investimenti delle imprese editoriali e alla loro capacità di acquisire posizioni di mercato sostenibili nel tempo, il finanziamento di progetti innovativi nel campo dell'editoria presentati da imprese di nuova costituzione nonché misure a sostegno di processi di ristrutturazione e riorganizzazione delle imprese editoriali già costituite.

Il presente progetto di legge si articola in tre parti: l'istituzione del Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione; le deleghe al Governo per la revisione del sistema del sostegno pubblico all'editoria nonché per la ridefinizione dell'accesso ai prepensionamenti per i giornalisti e la razionalizzazione della composizione e delle attribuzioni del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti; l'immediata operatività rispetto all'emanazione dei decreti legislativi, di alcune disposizioni che anticipano aspetti della riforma relativi alla disciplina dei contributi.

Tanto sopra premesso, si illustrano in dettaglio le disposizioni contenute nel presente provvedimento.

Con l'articolo 1 è istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione volto a garantire l'attuazione dei principi costituzionali in materia di libertà e di pluralismo dell'informazione a livello nazionale e locale, ad incentivare l'innovazione dell'offerta informativa e lo sviluppo di nuove imprese editoriali anche nel campo dell'informazione digitale.

Il Fondo ha durata quinquennale (dal 2016 al 2020) al fine di consentire, alla scadenza di tale arco temporale, l'eventuale adeguamento dei criteri e delle regole ai mutamenti, anche tecnologici, intervenuti nel settore editoriale.

Al Fondo affluiscono le risorse statali destinate alle diverse forme di sostegno all'editoria quotidiana e periodica, sia quelle che gravano sui capitoli di bilancio destinate alla contribuzione diretta, sia le risorse del Fondo straordinario per il sostegno all'editoria di cui all'art. 1, comma 261, della legge di stabilità 2014, per interventi più strutturali e orientati all'innovazione tecnologica e digitale e all'ingresso di soggetti di nuova costituzione. Uno dei punti della riforma è infatti quello di rendere più efficace il sostegno pubblico all'editoria, garantendo la certezza delle risorse destinate al settore dell'editoria per un determinato arco temporale.

L'articolo 2, stabilisce che le risorse assegnate al Fondo siano annualmente ripartite con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri o del Sottosegretario delegato per le diverse finalità; in questo modo il Fondo si configura come uno strumento flessibile all'interno di un quadro coerente di misure a sostegno dell'editoria già definite.

Con l'articolo 3 viene esplicitato l'oggetto della delega e vengono indicati i principi e criteri direttivi della delega stessa da esercitarsi mediante l'adozione da parte del Governo, entro il termine di sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge, di uno o più decreti legislativi, di concerto con il Ministro per gli affari esteri e la cooperazione internazionale, il Ministro dell'economia e delle finanze ed il Ministro per lo sviluppo economico.

Il comma 1 dell'articolo 3, stabilisce che la delega ha come oggetto, oltre alla ridefinizione della disciplina dei contributi diretti alle imprese editrici, la previsione di misure per il sostegno agli investimenti delle imprese editoriali, l'innovazione del sistema distributivo, il finanziamento di progetti innovativi nel campo dell'editoria presentati da imprese di nuova costituzione nonché misure a sostegno di processi di ristrutturazione e riorganizzazione delle imprese editoriali già costituite.

Al comma 2 dell'articolo 3, sono indicati i principi e criteri direttivi ai quali il Governo deve attenersi nell'esercizio della delega.

Per quanto concerne la revisione della disciplina dei contributi, resta sostanzialmente confermato l'attuale impianto che vede come destinatari dei contributi le imprese editrici costituite come cooperative giornalistiche e gli enti no profit, fatte salve esplicite eccezioni per particolari tipologie di pubblicazioni; inoltre, per le cooperative giornalistiche, il Governo è delegato ad individuare criteri in ordine alla compagine societaria e alla concentrazione delle quote in capo a ciascun socio. E' altresì previsto che siano ammesse al finanziamento le sole imprese editrici che, in possesso degli altri requisiti di legge, esercitino una attività informativa autonoma e indipendente, di carattere generale, che concorra a garantire il diritto dei cittadini ad essere informati da una pluralità di fonti al fine di esercitare in modo libero e consapevole i diritti civili e politici sanciti dalla Costituzione. Viene, quindi, indicato come ulteriore criterio di delega l'esclusione dal finanziamento degli organi di informazione dei partiti, dei movimenti politici e sindacali, dei periodici specialistici a carattere tecnico, aziendale, professionale o scientifico e, comunque, di quelli che non contribuiscono in modo prevalente e significativo alla funzione informativa di carattere generale in materia politica, economica e sociale.

Con riferimento ai requisiti per accedere ai contributi, la delega prevede, da un lato, la rimozione dell'attuale limite temporale di anzianità di cinque anni di costituzione dell'impresa sotto forma di cooperativa e di edizione della testata per accedere ai contributi e la sua riduzione a due anni e, dall'altro, l'introduzione del passaggio all'edizione in formato digitale della testata, anche eventualmente in parallelo con l'edizione in formato cartaceo, come condizione necessaria per ricevere i finanziamenti.

Per quanto riguarda i criteri di calcolo del contributo, la delega prevede il superamento dell'attuale distinzione tra testata nazionale e testata locale e una graduazione del contributo in funzione del numero di copie annue vendute, con una valorizzazione delle voci di costo legate alla trasformazione digitale dell'offerta e del modello imprenditoriale, anche mediante la previsione di

un aumento delle relative quote di rimborso. Nell'esercizio della delega si deve inoltre tener conto di limiti massimi al contributo sia in termini assoluti che in termini di incidenza percentuale del contributo sul totale dei ricavi dell'impresa nella misura massima del 50 per cento.

Un altro criterio di delega al Governo è la previsione di requisiti e regole per l'accesso ai contributi diretti quanto più possibile omogenei ed uniformi per le diverse tipologie di imprese destinatarie dei contributi, eliminando, laddove non strettamente necessario, riserve, eccezioni e discipline speciali nonché la semplificazione e lo snellimento del procedimento amministrativo per l'erogazione dei contributi.

Per quanto concerne gli investimenti in innovazione digitale, la delega prevede che il Governo introduca specifici incentivi anche attraverso la previsione di modalità volte a favorire investimenti strutturali in piattaforme digitali avanzate, comuni a più imprese editoriali, autonome e indipendenti.

Nei decreti delegati deve, inoltre, essere garantito l'ingresso agli outsiders mediante la previsione di finanziamenti, da assegnare mediante bandi annuali, a progetti innovativi presentati da imprese editoriali di nuova costituzione.

Con riferimento allo stadio finale della filiera, vale a dire il canale distributivo rappresentato dalle edicole, il Governo è delegato a dare attuazione al processo di progressiva liberalizzazione della vendita di prodotti editoriali mediante i seguenti criteri: favorire l'adeguamento della rete alle mutate condizioni, mitigando gli effetti negativi di breve termine; promuovere, di concerto con le Regioni, un regime di piena liberalizzazione degli orari di apertura dei punti vendita e la rimozione degli ostacoli che attualmente limitano la possibilità di ampliare l'assortimento dei punti vendita all'intermediazione di altri beni e servizi; portare a completamento l'informatizzazione delle strutture, con lo scopo di connettere i punti vendita e formare così una nuova rete integrata capillare sul territorio.

Tra gli altri criteri cui il Governo deve attenersi nell'esercizio della delega, vi è la previsione di iniziative volte a promuovere la lettura dei quotidiani on line nelle scuole mediante agevolazioni e accordi con gli editori.

Infine il Governo viene delegato ad adottare misure di sostegno indiretto all'editoria, mediante la previsione di incentivazione fiscale degli investimenti pubblicitari incrementali su quotidiani e periodici, con particolare riguardo agli inserzionisti di micro, piccola e media dimensione e alle start up.

Il comma 4 dell'articolo 3, stabilisce ulteriori deleghe al Governo volte a rendere l'accesso ai prepensionamenti per i giornalisti più uniforme alla normativa generale in materia e a razionalizzare la composizione e le attribuzioni del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti.

Nell'esercizio della delega di cui al comma 4, da esercitarsi mediante uno o più decreti legislativi adottati, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, il Ministro dell'economia e delle finanze e sentito il Consiglio dell'Ordine dei giornalisti, il Governo deve attenersi ai seguenti principi e criteri direttivi:

a) ridefinizione dei requisiti di anzianità anagrafica e contributiva per l'accesso ai trattamenti di vecchiaia anticipata previsti dall'art. 37, comma 1, lettera b), della legge 5 agosto 1981, n. 416 e successive modificazioni e delle procedure per il riconoscimento dello stato di crisi delle imprese editrici ai fini dell'accesso ai prepensionamenti;

b) razionalizzazione delle competenze del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti e riduzione dell'attuale numero dei componenti fino ad un massimo di diciotto consiglieri, di cui due terzi giornalisti professionisti e un terzo pubblicitari.

Con i successivi articoli 4 e 5 viene disposta l'applicazione anticipata rispetto all'entrata in vigore dei decreti legislativi, di alcune disposizioni per il riordino dei contributi attraverso la modificazione/ soppressione di norme attualmente vigenti.

Più in particolare, l'articolo 4 prevede al comma 1 che, a decorrere dai contributi relativi all'anno 2015, diventi operativo il limite massimo al contributo in termini di incidenza percentuale del

contributo stesso sul totale dei ricavi dell'impresa previsto tra i criteri direttivi della delega; pertanto già a partire dai contributi per l'anno 2015, che si erogano nel 2016, il contributo all'editoria non potrà superare il 50 per cento dell'ammontare complessivo dei ricavi dell'impresa editrice, riferiti alla testata per cui si chiede il contributo, al netto del contributo medesimo.

Inoltre, sempre a decorrere dai contributi relativi all'anno 2015, viene rimossa la riserva del 5 per cento dell'importo stanziato per i contributi diretti, prevista dall'articolo 2, comma 4, del decreto-legge 18 maggio 2012, n. 63 per le imprese editrici di periodici esercitate da cooperative, fondazioni o enti morali no profit (imprese ex articolo 3, comma 3, della legge 7 agosto 1990, n. 250); in virtù di tale soppressione, quindi, la suddetta categoria di imprese concorrerà nella ripartizione generale delle risorse da destinare ai contributi per il 2015.

Vengono altresì dettate nuove disposizioni in materia procedimentale, che saranno operative già a decorrere dai contributi relativi all'anno 2015, aventi la finalità di anticipare la tempistica nei pagamenti dei contributi alle imprese editrici. In particolare viene previsto che, alla data di presentazione della domanda di contributo (dal 1° al 31 gennaio dell'anno successivo a quello di riferimento del contributo), le imprese producano una parte dei documenti istruttori comprovanti il possesso dei requisiti di ammissione al contributo, sulla base dei quali l'Ufficio provvede alla liquidazione in anticipo di una somma pari al 30% del contributo erogato all'impresa nell'anno precedente a quello per il quale si richiede il contributo; viene invece confermata la data del 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento del contributo, per la presentazione degli altri documenti, certificati, relativi al bilancio di esercizio e ai prospetti dei costi e delle vendite, all'esito del cui esame sarà effettuato il pagamento del saldo, entro il termine di conclusione del procedimento. E' stabilito che al momento dei pagamenti delle due tranches di contributo, le imprese devono risultare in regola con le attestazioni rilasciate dall'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, con i versamenti dei contributi previdenziali e non essere inadempienti all'esito della verifica di cui all'articolo 48-bis del D.P.R. 29 settembre 1973, n.602.

Con il comma 2 del medesimo articolo 4, vengono introdotte alcune modificazioni con decorrenza dal 1° gennaio 2016, riguardanti:

a) l'abrogazione del comma 7-bis dell'articolo 1 del decreto-legge 18 maggio 2012, n. 63 che prevede la possibilità, per le cooperative che subentrano al contratto di cessione in uso della testata ovvero che acquistino la testata beneficiaria dei contributi entro il 2011, di prescindere dal requisito temporale di anzianità dei cinque anni ai fini dell'ammissione al contributo. Tale abrogazione è motivata, da un lato, dalla circostanza che con la riforma il termine di anzianità è ridotto a due anni e quindi la disposizione contenuta nell'articolo 1, comma 7-bis del d.l. n. 63 del 2012 ha meno ragione di essere, dall'altro, risponde all'esigenza di evitare che attraverso la costituzione della nuova impresa, subentrata nell'edizione della testata, come soggetto nuovo e del tutto distinto rispetto alla precedente impresa, possano in qualche modo essere eluse situazioni patologiche riguardanti la precedente impresa, con conseguente pregiudizio della possibilità di eventuali rivalse nei confronti della nuova impresa laddove venissero accertate ipotesi di indebita percezione dei contributi e quindi somme da recuperare da parte dell'amministrazione;

b) la definizione di prodotto editoriale da intendersi, in conformità a quanto sancito dal Consiglio di Stato (Sezione Terza) nella sentenza n 4665/2013, come prodotto identificativo dalla testata intesa come il titolo del giornale, della rivista o di altra pubblicazione periodica, avente una funzione ed una capacità distintiva nella misura in cui individua una pubblicazione.

Infine l'articolo 5 introduce, con decorrenza dal 1° gennaio 2016, nuove disposizioni per la vendita dei giornali concernenti l'applicazione del principio della parità di trattamento per i punti di vendita esclusivi; in particolare si limita la parità di trattamento alle sole pubblicazioni regolari in occasione della loro prima immissione sul mercato, intendendo per pubblicazioni regolari quelle che hanno effettuato la registrazione in Tribunale, che sono diffuse al pubblico con periodicità regolare, che rispettano tutti gli obblighi previsti dalla legge n. 47 dell'8 febbraio 1948 e che recano stampata sul prodotto e in posizione visibile la data e la periodicità effettiva, il codice a barre e la data di prima immissione sul mercato.

Art. 1

(Istituzione del Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione)

1. Al fine di assicurare l'attuazione dei principi costituzionali in materia di libertà e di pluralismo dell'informazione a livello nazionale e locale, di incentivare l'innovazione dell'offerta informativa e lo sviluppo di nuove imprese editoriali anche nel campo dell'informazione digitale, è istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri il Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione.
2. Il Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione ha durata quinquennale e ad esso affluiscono le risorse statali destinate alle diverse forme di sostegno all'editoria quotidiana e periodica anche digitale, ivi comprese le risorse del Fondo straordinario per gli interventi di sostegno all'editoria di cui all'art. 1, comma 261, della legge di stabilità 2014.

Art. 2

(Finalità)

1. Il Fondo è ripartito annualmente con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri o del Sottosegretario delegato per le finalità indicate all'articolo 3, ed è volto alla definizione di un quadro coerente di misure orientate a favorire la pluralità e l'indipendenza dell'informazione, l'innovazione dell'offerta informativa, in particolare nel campo digitale, la capacità delle imprese di investire e di acquisire posizioni di mercato sostenibili nel tempo.

Art. 3

(Deleghe al Governo per la ridefinizione del sostegno pubblico all'editoria)

1. Per una maggiore coerenza ed efficacia del sostegno pubblico all'editoria, in un contesto di perdurante crisi del settore e di ridefinizione delle strutture, dei processi e dei modelli imprenditoriali che producono e diffondono informazione arricchendo il panorama dell'informazione pluralista ed indipendente, il Governo è delegato ad adottare, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi aventi ad oggetto la ridefinizione della disciplina dei contributi diretti alle imprese editrici di quotidiani e periodici, la previsione di misure per il sostegno agli investimenti delle imprese editoriali, l'innovazione del sistema distributivo, il finanziamento di progetti innovativi nel campo dell'editoria presentati da imprese di nuova costituzione nonché misure a sostegno di processi di ristrutturazione e riorganizzazione delle imprese editoriali già costituite.
2. Nell'esercizio della delega di cui al comma 1, il Governo si attiene ai seguenti principi e criteri direttivi:
 - a) con riferimento ai destinatari dei contributi, parziale ridefinizione della platea dei beneficiari ammettendo al finanziamento:
 - 1) le sole imprese editrici di quotidiani e periodici che, in possesso degli altri requisiti di legge, esercitino una attività informativa autonoma e indipendente, di carattere generale, che concorra a

garantire il diritto dei cittadini ad essere informati da una pluralità di fonti al fine di esercitare in modo libero e consapevole i diritti civili e politici sanciti dalla Costituzione;

2) le sole imprese editrici costituite come cooperative giornalistiche, individuando per le stesse criteri in ordine alla compagine societaria e alla concentrazione delle quote in capo a ciascun socio, gli enti no profit e, per un periodo di tre anni dall'entrata in vigore della presente legge, le imprese editrici di giornali quotidiani la cui maggioranza del capitale sia detenuta da cooperative, fondazioni e enti morali non aventi scopo di lucro, prevedendo esplicite eccezioni per particolari tipologie di pubblicazioni;

3) mantenimento del finanziamento degli organi di stampa espressione delle minoranze linguistiche;
b) esclusione dal finanziamento degli organi di informazione dei partiti, dei movimenti politici e sindacali, dei periodici specialistici a carattere tecnico, aziendale, professionale o scientifico e, comunque, delle pubblicazioni che non contribuiscono in modo prevalente e significativo alla funzione informativa di carattere generale in materia politica, economica e sociale;

c) con riferimento ai requisiti per accedere ai contributi:

1) riduzione a due anni dell'anzianità di costituzione dell'impresa come cooperativa giornalistica e di edizione della testata;

2) edizione in formato digitale dinamico e multimediale della testata per la quale si richiede il contributo, anche eventualmente in parallelo con l'edizione in formato cartaceo, come condizione necessaria per ricevere i finanziamenti;

d) con riferimento ai criteri di calcolo del contributo:

1) superamento dell'attuale distinzione tra testata nazionale e testata locale;

2) graduazione del contributo in funzione del numero di copie annue vendute, prevedendo più scaglioni cui corrispondono quote diversificate di rimborso dei costi di produzione della testata e per copia venduta;

3) valorizzazione delle voci di costo legate alla trasformazione digitale dell'offerta e del modello imprenditoriale, anche mediante la previsione di un aumento delle relative quote di rimborso;

4) previsione di criteri che leghino l'entità del contributo anche alle politiche occupazionali e all'applicazione dei C.C.L.N.;

5) previsione di limiti massimi al contributo liquidabile, in relazione all'incidenza percentuale del contributo sul totale dei ricavi dell'impresa nella misura massima del 50 per cento;

e) previsione di requisiti di accesso e di regole di liquidazione dei contributi diretti quanto più possibile omogenei ed uniformi per le diverse tipologie di imprese destinatarie;

f) revisione e semplificazione del procedimento amministrativo per l'erogazione dei contributi a sostegno dell'editoria, anche con riferimento agli apporti istruttori demandati ad Autorità ed enti esterni alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai fini dello snellimento dell'istruttoria e della possibilità di liquidare i contributi con una tempistica più efficace per le imprese;

g) introduzione di incentivi agli investimenti in innovazione digitale dinamica e multimediale, anche attraverso la previsione di modalità volte a favorire investimenti strutturali in piattaforme digitali avanzate, comuni a più imprese editoriali, autonome e indipendenti;

h) assegnazione di finanziamenti a progetti innovativi presentati da imprese editoriali di nuova costituzione, mediante bandi indetti annualmente;

i) con riferimento allo stadio finale del canale distributivo rappresentato dalle edicole, in considerazione della rilevanza operativa in termini di servizio di prossimità per i consumatori e copertura territoriale per gli editori, nonché quella occupazionale diretta:

1) dare attuazione al processo di progressiva liberalizzazione della vendita di prodotti editoriali, favorendo l'adeguamento della rete alle mutate condizioni e mitigando gli effetti negativi di breve termine;

2) la promozione, di concerto con le Regioni, di un regime di piena liberalizzazione degli orari di apertura dei punti vendita e la rimozione degli ostacoli che attualmente limitano la possibilità di ampliare l'assortimento dei punti vendita all'intermediazione di altri beni e servizi, con lo scopo di accrescerne le fonti di ricavo potenziale;

- 3) la promozione di iniziative di concentrazione strategica dei punti vendita, al fine di creare le condizioni allo sviluppo di nuove formule imprenditoriali commerciali;
- 4) il completamento dell'informatizzazione delle strutture, con lo scopo di connettere i punti vendita e formare così una nuova rete integrata capillare sul territorio;
- l) iniziative volte a promuovere la lettura dei quotidiani on line nelle scuole mediante la previsione di agevolazioni e accordi con gli editori;
- m) incentivazione fiscale degli investimenti pubblicitari incrementali su quotidiani e periodici, riconoscendo particolare beneficio agli inserzionisti di micro, piccola e media dimensione e alle start up.

3. I decreti legislativi di cui al comma 1 del presente articolo sono adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro per gli affari esteri e la cooperazione internazionale, il Ministro dell'economia e delle finanze, il Ministro per lo sviluppo economico, nel rispetto della procedura di cui all'articolo 14 della legge 23 agosto 1988, n. 400.

4. Al fine di rendere l'accesso ai prepensionamenti per i giornalisti più uniforme alla normativa generale in materia nonché di razionalizzare la composizione e le attribuzioni del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti, il Governo è delegato ad adottare, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi aventi ad oggetto la ridefinizione della disciplina dei requisiti e criteri per il ricorso ai trattamenti di vecchiaia anticipata di cui all'art. 37, comma 1, lettera b), della legge 5 agosto 1981, n. 416 e successive modificazioni e la revisione della composizione e delle competenze del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti.

5. Nell'esercizio della delega di cui al comma 4, il Governo si attiene ai seguenti principi e criteri direttivi:

- a) ridefinizione dei requisiti di anzianità anagrafica e contributiva per l'accesso ai trattamenti di vecchiaia anticipata previsti dall'art. 37, comma 1, lettera b), della legge 5 agosto 1981, n. 416 e successive modificazioni e revisione della procedura per il riconoscimento degli stati di crisi delle imprese editoriali ai fini dell'accesso ai prepensionamenti;
- b) razionalizzazione delle competenze del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti e riduzione dell'attuale numero dei componenti fino ad un massimo di diciotto consiglieri, di cui due terzi giornalisti professionisti e un terzo pubblicisti.

6. I decreti legislativi di cui al comma 4 del presente articolo sono adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti, nel rispetto della procedura di cui all'articolo 14 della legge 23 agosto 1988, n. 400.

7. Gli schemi dei decreti legislativi di cui ai commi 1 e 4 corredati di relazione tecnica che dia conto della neutralità finanziaria dei medesimi ovvero dei nuovi o maggiori oneri da essi derivanti e dei corrispondenti mezzi di copertura, a seguito di deliberazione preliminare del Consiglio dei ministri, sono trasmessi alla Camera dei deputati e al Senato della Repubblica perché su di essi siano espressi, entro il termine di sessanta giorni dalla data di trasmissione, i pareri delle Commissioni competenti per materia e per i profili finanziari. Decorso tale termine, i decreti sono emanati anche in mancanza dei pareri. Qualora il termine per l'espressione dei pareri parlamentari di cui al presente comma scada nei trenta giorni che precedono o seguono la scadenza del termine previsto al comma 1, la scadenza medesima è prorogata di novanta giorni. Il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, trasmette nuovamente i testi alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e motivazione. Le Commissioni competenti per materia possono esprimersi sulle osservazioni del Governo entro il termine di dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, i decreti possono comunque essere adottati.

(Art. 4)

(Nuove disposizioni per il riordino dei contributi alle imprese editrici)

1. A decorrere dai contributi relativi all'anno 2015, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) all'articolo 2, comma 2, del decreto-legge 18 maggio 2012, n. 63 convertito, con modificazioni, dalla legge 16 luglio 2012, n. 103 le parole "il contributo, che non può comunque superare quello riferito all'anno 2010,....." sono sostituite dalle seguenti " il contributo, che non può comunque superare il 50 per cento dell'ammontare complessivo dei ricavi dell'impresa editrice, riferiti alla testata per cui si chiede il contributo, al netto del contributo medesimo,....";

b) al comma 4 dell'articolo 2 del decreto-legge 18 maggio 2012, n. 63 convertito, con modificazioni, dalla legge 16 luglio 2012, n. 103, il periodo da "Le risorse complessivamente destinabili a tali contributi sono pari al 5 per cento dell'importo stanziato" fino alla fine è soppresso.

c) l'articolo 1 del D.P.R. 25 novembre 2010, n. 223 è sostituito dal seguente:

"Articolo 1 (Presentazione delle domande e della documentazione istruttoria)

1. Le domande per l'ammissione al sostegno pubblico all'editoria, sottoscritte dal legale rappresentante, sono presentate, per via telematica e con firma digitale, dal 1° al 31 gennaio dell'anno successivo a quello di riferimento del contributo, secondo le modalità pubblicate sul sito internet del Dipartimento per l'informazione e l'editoria della Presidenza del Consiglio dei ministri. Le domande devono essere corredate dai documenti istruttori o dichiarazioni sostitutive attestanti: l'assetto societario, il numero dei giornalisti dipendenti associati, la mutualità prevalente, il divieto di distribuzione degli utili, l'anzianità di costituzione e di edizione della testata, la periodicità ed il numero delle uscite, l'insussistenza di situazioni di collegamento o controllo previste dall'art. 3, comma 11-ter della legge 7 agosto 1990, n. 250 e successive modificazioni e dall'art. 1, comma 574, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, l'iscrizione al Registro delle imprese, gli estremi delle posizioni contributive presso gli Istituti previdenziali, la proprietà o la gestione della testata. Le imprese devono inoltre far pervenire nel medesimo termine un campione di numeri della testata edita.

2. Entro la data del 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento del contributo, le imprese richiedenti il contributo devono produrre il bilancio di esercizio, corredato dalla nota integrativa e dagli annessi verbali, i prospetti dei costi e delle vendite; tale documentazione deve essere certificata da soggetti iscritti nel Registro dei revisori legali, istituito presso il Ministero dell'economia e finanze ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39";

d) all'articolo 2 del decreto-legge 18 maggio n. 63 convertito, con modificazioni, dalla legge 16 luglio 2012 n. 103, dopo il comma 7, è inserito il seguente:

"7-bis. Il contributo è erogato in due tranches successive. La prima, entro la data del 30 maggio, mediante anticipo di una somma pari al 30% del contributo erogato all'impresa nell'anno precedente a quello per il quale si richiede il contributo. La seconda tranche, a saldo, è liquidata entro il termine di conclusione del procedimento. Al momento dei pagamenti, l'impresa deve essere in regola con le attestazioni rilasciate dall'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, con i versamenti dei contributi previdenziali e non deve risultare inadempiente in esito alla verifica di cui all'articolo 48 -bis del D.P.R. 29 settembre 1973, n.602".

2. A decorrere dal 1° gennaio 2016, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) il comma 7-bis dell'articolo 1 del decreto-legge 18 maggio 2012, n. 63 convertito, con modificazioni, dalla legge 16 luglio 2012, n. 103 è abrogato;

b) all'articolo 1, comma 3, della legge 7 marzo 2001, n. 62 dopo le parole: " Al prodotto editoriale si applicano le disposizioni di cui all'articolo 2 della legge 8 febbraio 1948, n. 47.", è aggiunto il seguente periodo: "Il prodotto editoriale è identificato dalla testata intesa come il titolo del giornale, della rivista o di altra pubblicazione periodica, avente una funzione ed una capacità distintiva nella misura in cui individua una pubblicazione."

(Art. 5)

(Nuove disposizioni per la vendita dei giornali)

1. A decorrere dal 1° gennaio 2016, i punti di vendita esclusivi assicurano la parità di trattamento nella vendita delle pubblicazioni regolari in occasione della loro prima immissione sul mercato. Per pubblicazioni regolari sono da intendersi quelle che hanno già effettuato la registrazione in Tribunale, che sono diffuse al pubblico con periodicità regolare, che rispettano tutti gli obblighi previsti dalla legge n. 47 dell'8 febbraio 1948 e recano stampata sul prodotto e in posizione visibile la data e la periodicità effettiva, il codice a barre e la data di prima immissione sul mercato.